

Số: /TTr-STC
(DỰ THẢO)

Sơn La, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh “Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La”

Thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định, Sở Tài chính trình UBND tỉnh, trình Kỳ họp Chuyên đề thứ 34 - HĐND tỉnh (khoá XV) dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh “*Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La*”, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 25/6/2025;
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29/11/2024;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Luật NSNN;
- Nghị định số 149/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung sửa đổi của Luật Ngân sách nhà nước tại Điều 4 Luật số 56/2024/QH15;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật tiếp công dân;

- Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh (*Viết tắt Thông tư số 320/2016/TT-BTC*).

2. Cơ sở thực tiễn

- Hiện nay, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân đang thực hiện theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La đang thực hiện ở 03 cấp ngân sách (*cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã*) quy định tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh, trên cơ sở cụ thể hóa Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh. Quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND đã đạt được những kết quả nhất định, các vụ việc mới phát sinh đã được giải quyết kịp thời, triệt để, không để xảy ra phức tạp.

- Thực hiện Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Ngày 29/4/2025, HĐND tỉnh Sơn La ban hành Nghị quyết 493/NQ-HĐND về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Sơn La. Theo đó, tỉnh Sơn La thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Từ các căn cứ nêu trên, để đảm bảo các căn cứ pháp lý, mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, cần thiết phải ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh “Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với

người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La” đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

- Thực hiện theo đúng các quy định của Bộ Tài chính quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo Thông tư số 320/2016/TT-BTC.

- Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp theo đúng chủ trương của Bộ Chính trị, Ban Bí thư tại Kết luận 126-KL/TW ngày 14/02/2025 về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 và Kết luận 127-KL/TW ngày 28/02/2025 về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

- Trình ban hành Nghị quyết bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh để đảm bảo phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp và phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh; tăng cường tính chủ động, linh hoạt trong quản lý tài chính đối với các cơ quan, đơn vị thực hiện cơ chế tự chủ; Là căn cứ pháp lý để giao dự toán, thanh quyết toán theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng

- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Nguyên tắc:

+ Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân trên địa bàn tỉnh Sơn La, đảm bảo thẩm quyền quy định tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính và phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương.

+ (1) Kế thừa các nội dung quy định tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND vẫn còn phù hợp (các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, cấp xã); (2) bãi bỏ nội dung, mức chi liên quan đến cấp huyện; (3) Các chế độ, chính sách của địa phương ban hành theo quy định của Luật NSNN và pháp luật liên quan tiếp tục ổn định về đối tượng, mức chi như trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy¹.

- Trình UBND tỉnh trình Kỳ họp Chuyên đề lần thứ 34 - HĐND tỉnh (Khoá XV) ban hành Nghị quyết bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh “Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La” phù hợp với tình hình thực tiễn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Đăng ký xây dựng nghị quyết

Sở Tài chính đã thực hiện quy trình đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

2. Quy trình xây dựng văn bản

- Sở Tài chính đã thực hiện truyền thông chính sách thông qua đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính theo quy định.

- Ngày / /2025, Sở Tài chính ban hành Công văn số /STC-TCHCSN gửi các Sở, ban, ngành, UBND xã, phường tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình của Sở Tài chính và Nghị quyết của HĐND tỉnh, Sở Tài chính đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo văn bản, xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

- Tiếp thu ý kiến tham gia, Sở Tài chính tổng hợp, hoàn thiện dự thảo văn bản và xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

- Sở Tài chính trình Phiên họp lần thứ ... - UBND tỉnh (tháng /2025) xem xét, trình Kỳ họp Chuyên đề lần thứ 34 - HĐND tỉnh (khoá XV) quyết nghị.

¹ Tại ý (2), điểm b mục 2.1 phần II Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều:

Điều 1. Bãi bỏ nội dung, mức chi cấp huyện quy định tại Điểm 1.1, Điểm 1.2, Khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản

Bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh “Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La”

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

1. Về điều kiện bảo đảm nguồn nhân lực: Dự kiến khi Nghị quyết được ban hành, các cơ quan đơn vị sử dụng bộ máy tổ chức và nguồn lực hiện có để thực hiện, không làm tăng biên chế.

2. Về điều kiện bảo đảm nguồn tài chính:

- Nguồn kinh phí thực hiện từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành. Theo đó, căn cứ khả năng cân đối ngân sách, ngân sách các cấp quyết định bố trí kinh phí cho đơn vị dự toán đảm bảo đúng quy định tại Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

- Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết giảm so với Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND do giảm đầu mỗi cấp huyện, xã (từ 212 xuống còn 75 đơn vị cấp xã) và trong khả năng cân đối ngân sách địa phương.

3. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

- Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND tỉnh chỉ đạo, tổ chức triển khai Nghị quyết đến các cơ quan, đơn vị, xã, phường để thực hiện.

- Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

4. Dự kiến thời gian thông qua: Sở Tài chính trình UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại Kỳ họp Chuyên đề lần thứ 34 - HĐND tỉnh khóa XV (trong tháng 9/2025).

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (nếu có)

1. Ý kiến của các Sở, ngành, đơn vị, UBND các xã, phường

Đến hết ngày .../8/2025, Sở Tài chính nhận được .../.. ý kiến của các cơ quan, đơn vị tham gia, góp ý; Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến tham gia cụ thể (có Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý với dự thảo Nghị quyết kèm theo).

2. Ý kiến của Sở Tư pháp

Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày ... /8/2025, Sở Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu giải trình cụ thể tại Báo cáo số .../BC-STC ngày .../.../2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ một số nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 44/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh “Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại trụ sở tiếp công dân hoặc địa điểm tiếp công dân theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh Sơn La”, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh trình Kỳ họp Chuyên đề lần thứ 34 - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh;
- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản so sánh, thuyết minh dự thảo;
- Các tài liệu liên quan khác).

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy; | Đề
- TT HĐND Tỉnh; | báo
- TT UBND Tỉnh; | cáo
- Các Ban HĐND Tỉnh;
- Các Sở, Ban, Ngành;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở Tài chính;
- Lưu VT, TCHCSN (Hạnh, Thuận).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Tiến